

**Министерство просвещения Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное учреждение
«Центр защиты прав и интересов детей»**

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

**для специалистов органов опеки и попечительства по вопросам подбора,
учета и подготовки граждан, выразивших желание быть усыновителями
или опекунами (попечителями) несовершеннолетних граждан**

Москва

2021

Методические рекомендации разработаны с целью оказания методической поддержки специалистам органов опеки и попечительства при осуществлении полномочий по подбору, учету и подготовке граждан, выразивших желание быть опекунами или попечителями либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством формах.

Содержание

Раздел I. Подбор и учет граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах..... 5

Раздел II. Подготовка граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах.....64

Список сокращений

ГК РФ – Гражданский кодекс Российской Федерации

СК РФ – Семейный кодекс Российской Федерации

Федеральный закон № 48-ФЗ – Федеральный закон от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Закон об опеке и попечительстве»

Правила, утвержденные постановлением Правительства РФ № 423 – Правила подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 423

Правила, утвержденные постановлением Правительства РФ № 275 – Правила передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2000 г. № 275

Порядок, утвержденный приказом Минпросвещения России № 300 – Порядок формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, утвержденный приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 15 июня 2020 г. № 300

Гражданин, выразивший желание быть усыновителем или опекуном (попечителем) – гражданин, выразивший желание стать опекуном или попечителем несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах

Раздел I. Подбор и учет граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах

1. Формы работы органа опеки и попечительства по информированию граждан о возможности быть усыновителями или опекунами (попечителями), порядке усыновления, установления опеки или попечительства, а также о детях, оставшихся без попечения родителей, с использованием средств массовой коммуникации

Пунктом 12 части 1 статьи 8 Федерального закона № 48-ФЗ к полномочиям органов опеки и попечительства отнесены информирование граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями либо принять ребенка, оставшегося без попечения родителей, на воспитание в семью в иных установленных семейным законодательством формах, о возможных формах устройства ребенка в семью, об особенностях отдельных форм устройства ребенка в семью, о порядке подготовки документов, необходимых для установления опеки или попечительства либо устройства детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью в иных установленных семейным законодательством формах, а также оказание содействия в подготовке таких документов.

В соответствии с пунктом 3(1) Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ № 275, и пунктом 3 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ № 423, органы опеки и попечительства обязаны:

а) через официальный сайт органа опеки и попечительства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и средства массовой информации (далее – СМИ) информировать граждан:

- о возможности стать опекунами (попечителями), усыновить ребенка (детей), оставшегося без попечения родителей;

- о порядке установления опеки (попечительства), усыновления;

- о детях, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в установлении над ними опеки и попечительства, и детях, которые могут быть усыновлены (производная информация);

- б) вести прием граждан, выразивших желание быть усыновителями или опекунами (попечителями).

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» органы опеки и попечительства предоставляют информацию в устной (при личном обращении или в телефонном режиме) или в письменной форме.

В развитие указанных положений органами опеки и попечительства могут быть реализованы следующие меры.

1. Создание и поддержка на официальном сайте органа опеки и попечительства специального раздела, посвященного вопросам выявления, учета и семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей.

Указанный специальный раздел должен, в частности, обеспечивать:

представление гражданам в доступной форме информации об органах опеки и попечительства, организациях, оказывающих услуги в сфере опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан, месте их расположения, контактных данных и режиме работы; о законодательстве, регулирующем вопросы опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан, о порядке установления опеки (попечительства), усыновления, включая возможные формы семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей, требования к гражданам, выразившим желание стать усыновителями или опекунами (попечителями), и порядок представления гражданами необходимых

для этого документов; о детях, оставшихся без попечения родителей, которые могут быть переданы на воспитание в семью (производная информация); по иным вопросам, касающимся семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей;

доступность государственных (муниципальных) услуг в сфере опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан, предоставляемых в электронном виде, в соответствии с требованиями соответствующих административных регламентов;

наличие системы обратной связи, предполагающей возможность подачи гражданами обращений с помощью электронной формы, получения гражданами в онлайн-режиме информации о ходе и результатах рассмотрения направленных ими обращений, организации интернет-общения посетителей и работников органа опеки и попечительства, включая проведение консультаций представителями органа опеки и попечительства;

наличие возможности для скачивания гражданами необходимых им документов и материалов.

2. Создание и распространение информационных материалов по вопросам организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан, в том числе по вопросам выявления, учета и семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей.

К таким материалам могут быть отнесены буклеты, брошюры, листовки, видеоролики соответствующего содержания, распространяемые на безвозмездной основе.

Указанные информационные материалы следует размещать в местах общественного доступа:

непосредственно в зданиях, помещениях и на территории, занимаемых органом опеки и попечительства;

в иных отведенных для этих целей местах, доступных для граждан: в общественных местах, в зданиях и помещениях, регулярно посещаемых

большим количеством граждан, в том числе на улицах, на станциях метрополитенов, в помещениях железнодорожных вокзалов, автовокзалов, аэропортов, морских и речных портов, в помещениях, занимаемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные услуги, организациями культуры, образовательными организациями, в помещениях, предназначенных для предоставления услуг в области физической культуры и спорта, бытовых услуг, услуг торговли, общественного питания, помещениях рынков, помещениях, предназначенных для предоставления жилищных и гостиничных услуг, помещениях, занимаемых организациями жилищно-коммунального хозяйства, отделениями связи, банковскими организациями, на всех видах общественного транспорта городского и пригородного сообщения, в поездах дальнего следования и т. д.

Распространение информационных материалов возможно в том числе посредством размещения в виде объявлений, наружной рекламы (плакатов, информационных стендов, световых табло, иных технических средств стабильного территориального размещения), раздачи гражданам в общественных местах, через отделения связи.

3. Реализация проектов информационно-просветительской направленности с использованием СМИ по вопросам организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан, выявления, учета и устройства детей, оставшихся без попечения родителей.

Подобного рода проекты, предусматривающие создание и размещение на регулярной основе на теле- и радиоканалах, в печатных СМИ, на интернет-ресурсах специальных программ, тематических выпусков, фильмов, роликов социальной рекламы, иных материалов, призваны обеспечить:

популяризацию семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей, формирование в обществе позитивного образа семей, принимающих на воспитание детей этой категории;

информирование граждан Российской Федерации о возможностях семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей, о различных аспектах деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан;

оказание содействия в устройстве детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи граждан Российской Федерации.

Указанные проекты целесообразно осуществлять как на муниципальном (межмуниципальном) уровне, так и на уровне субъекта Российской Федерации.

Требования к созданию и распространению производной информации установлены пунктом 2 статьи 8 Федерального закона от 16 апреля 2001 г. № 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей». При размещении фотографий ребенка необходимо также учитывать требования, установленные пунктом 13 Порядка, утвержденного приказом Минпросвещения России № 300.

При размещении информации о детях, которые могут быть переданы на воспитание в семьи, следует руководствоваться в том числе Методическими рекомендациями по созданию и размещению в сети «Интернет» и средствах массовой информации видеосюжетов о детях, оставшихся без попечения родителей, а также иной производной информации указанной категории детей с целью реализации права детей жить и воспитываться в семье (письмо Министерства образования и науки Российской Федерации от 8 октября 2015 г. № ВК-2569/07).

2. Способы подачи в орган опеки и попечительства заявления и документов, необходимых для рассмотрения вопроса о возможности гражданина быть усыновителем или опекуном (попечителем)

Пунктом 5 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ № 423, и пунктом 6(1) Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ № 275, предусмотрены следующие способы подачи гражданином, выразившим желание стать опекуном (попечителем) (далее – опекун) или усыновителем, в орган опеки и попечительства заявления и документов, необходимых для рассмотрения вопроса о возможности гражданина быть опекуном или усыновителем (далее – документы):

а) при личном обращении – в этом случае гражданин при подаче документов должен предъявить паспорт или иной документ, удостоверяющий его личность;

б) с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», регионального портала государственных и муниципальных услуг (функций) или официального сайта органа опеки и попечительства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (если на сайте реализована возможность подачи документов) или через должностных лиц многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, с которыми у органа опеки и попечительства заключены соглашения о взаимодействии, – при этом в указанном случае гражданин обязан представить сотруднику органа опеки и попечительства оригиналы документов.

Согласно пункту 8 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ № 423, и пункту 9 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ № 275, отсутствие в органе опеки и попечительства оригиналов документов на момент вынесения решения о назначении опекуна или попечителя (о возможности гражданина быть усыновителем или опекуном (попечителем)) является основанием для отказа в назначении

опекуна или попечителя (в выдаче заключения о возможности гражданина быть усыновителем или опекуном (попечителем)).

Предоставление гражданином, выразившим желание быть усыновителем или опекуном (попечителем), в орган опеки и попечительства документов иными способами не допускается.

Порядок подачи гражданами, выразившими желание быть усыновителем или опекуном (попечителем), в орган опеки и попечительства документов в конкретном субъекте Российской Федерации определяется законодательством данного субъекта Российской Федерации с учетом требований, содержащихся в нормативных правовых актах федерального уровня.

3. Критерии оценки документов, предоставленных гражданами, выразившими желание быть усыновителями или опекунами (попечителями)

Перечень документов, предоставляемых гражданином, выразившим желание быть усыновителем или опекуном (попечителем), определен пунктами 4 и 4(1) Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ № 423, и пунктами 6 и 9(1) Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ № 275.

При рассмотрении документов, представленных гражданином, выразившим желание быть усыновителем или опекуном (далее – документы), специалисты органов опеки и попечительства проверяют:

а) полноту документов, то есть наличие всех без исключения документов, предусмотренных Правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ № 423, или Правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ № 275;

б) соответствие содержания или оформления документов требованиям, установленным Правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ № 423, Правилами передачи детей на усыновление,

утвержденными постановлением Правительства РФ № 275, иными нормативными правовыми актами.

В частности, заключение о результатах медицинского освидетельствования граждан, намеревающихся усыновить (удочерить), взять под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, должно быть оформлено по форме, предусмотренной приложением № 2 к приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации от 18 июня 2014 г. № 290н «Об утверждении Порядка медицинского освидетельствования граждан, намеревающихся усыновить (удочерить), взять под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также формы заключения о результатах медицинского освидетельствования таких граждан».

Свидетельство о прохождении подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, на территории Российской Федерации, должно быть оформлено в соответствии с требованиями, установленными приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20 августа 2012 г. № 623 «Об утверждении требований к содержанию программы подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, и формы свидетельства о прохождении такой подготовки на территории Российской Федерации».

Заключение органа опеки и попечительства о возможности гражданина быть усыновителем или опекуном должно быть оформлено по форме, утвержденной приложением к Порядку, утвержденному приказом Минпросвещения России № 300.

Соответствующие требования предъявляются и к другим представляемым документам. В частности, справки о доходах и суммах налога физического лица, а также налоговые декларации по налогу на доходы физических лиц должны соответствовать формам, утвержденным

федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов (приложение № 4 к приказу Федеральной налоговой службы от 15 октября 2020 г. № ЕД-7-11/753@, приложение № 1 к приказу Федеральной налоговой службы от 28 августа 2020 г. № ЕД-7-11/615@ (пункты 1, 5 статьи 227 Налогового кодекса Российской Федерации). Свидетельство о браке оформляется в соответствии с требованиями нормативных правовых актов, действовавших на момент заключения брака.

В документах не должно быть подчисток, приписок, зачеркнутых слов и иных исправлений, а также серьезных повреждений, наличие которых не позволяет однозначно истолковать их содержание.

К моменту вынесения решения о возможности гражданина быть опекуном или усыновителем в орган опеки и попечительства должны быть представлены оригиналы документов;

в) сроки действия документов, если такие сроки установлены нормативными правовыми актами. В частности, в соответствии с пунктами 4 и 11 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ № 423, и пунктами 6 и 9 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ № 275:

справка с места работы лица, выразившего желание стать усыновителем или опекуном (иной документ, подтверждающий доход указанного лица), или справка с места работы супруга (супруги) лица, выразившего желание стать усыновителем или опекуном (иной документ, подтверждающий доход супруга (супруги) указанного лица), действительны в течение года со дня выдачи;

заключение о результатах медицинского освидетельствования граждан, намеревающихся усыновить (удочерить), взять под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, действительно в течение 6 месяцев со дня выдачи;

заклучение о возможности гражданина быть усыновителем или опекуном действительно в течение 2 лет со дня выдачи.

Граждане Российской Федерации, постоянно проживающие за пределами территории Российской Федерации, иностранные граждане или лица без гражданства, являющиеся родственниками ребенка, которого они хотят усыновить, при обращении в орган опеки и попечительства представляют документы, подтверждающие факт своего родства с усыновляемым ребенком (пункт 42 Порядка, утвержденного приказом Минпросвещения России № 300) , а также следующие документы, предусмотренные пунктом 39 Порядка, утвержденного приказом Минпросвещения России № 300:

а) заявление о своем желании принять ребенка (детей) на воспитание в свою семью и с просьбой ознакомить его с находящимися на учете сведениями о детях, соответствующих его пожеланиям, по форме, приведенной в приложении № 12 к Порядку, утвержденному приказом Минпросвещения России № 300.

Количество детей, в подборе которых гражданин просит оказать содействие, не может превышать количества детей, которых гражданин имеет возможность принять на воспитание в свою семью в соответствии с заключением компетентного органа иностранного государства;

б) заполненный раздел 1 анкеты гражданина по форме, приведенной в приложении № 11 к Порядку, утвержденному приказом Минпросвещения России № 300;

в) обязательство поставить на учет в соответствующем консульском учреждении Российской Федерации усыновленного (удочеренного) им ребенка в соответствии с Правилами постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2000 г. № 275, и по форме, приведенной

в приложении № 16 к Порядку, утвержденному приказом Минпросвещения России № 300;

г) обязательство предоставлять возможность для обследования условий жизни и воспитания усыновленного (удочеренного) ребенка по форме, приведенной в приложении № 17 к Порядку, утвержденному приказом Минпросвещения России № 300;

д) копию документа, удостоверяющего личность гражданина и признаваемого Российской Федерацией в этом качестве;

е) заключение компетентного органа государства, гражданином которого он является (для гражданина Российской Федерации, постоянно проживающего за пределами Российской Федерации, или лица без гражданства – государства, в котором он имеет постоянное место жительства), об условиях его жизни и возможности быть усыновителем (удочерителем). К заключению прилагаются фотоматериалы о его семье;

ж) обязательство компетентного органа государства проживания гражданина осуществлять контроль за условиями жизни и воспитания усыновленного (удочеренного) ребенка и представлять отчеты об условиях жизни и воспитания ребенка в семье усыновителя (удочерителя) по форме, приведенной в приложении № 14 к Порядку, утвержденному приказом Минпросвещения России № 300, и в порядке, установленном пунктом 22 Положения о деятельности органов и организаций иностранных государств по усыновлению (удочерению) детей на территории Российской Федерации и контроле за ее осуществлением, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 сентября 2020 г. № 1396;

з) обязательство компетентного органа государства проживания гражданина проконтролировать постановку на учет в консульском учреждении Российской Федерации усыновленного (удочеренного) ребенка по форме, приведенной в приложении № 15 к Порядку, утвержденному приказом Минпросвещения России № 300, и в сроки, установленные Правилами постановки на учет консульскими учреждениями Российской

Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2000 г. № 275;

и) документ компетентного органа государства, гражданином которого является кандидат в усыновители (удочерители), подтверждающий отсутствие в законодательстве государства, гражданином которого он является, признания союза, заключенного между лицами одного пола, браком (предоставляется в случае обращения лица, не состоящего в браке);

к) копию лицензии (или другого документа) иностранной организации, подтверждающей полномочия компетентного органа по подготовке документов, указанных в подпунктах «е»-«и» пункта 36 Порядка, утвержденного приказом Минпросвещения России № 300;

л) копию свидетельства или иного документа о прохождении подготовки кандидатов в усыновители (удочерители), оформленного в соответствии с требованиями, предъявляемыми законодательством иностранного государства к подобным документам;

м) копию программы, утвержденной в соответствии с требованиями, предъявляемыми законодательством иностранного государства к подобным документам, по которой проводилась подготовка кандидатов в усыновители (удочерители);

н) документ, подтверждающий право иностранной организации, выдавшей документ о прохождении подготовки кандидатов в усыновители (удочерители), осуществлять указанную подготовку граждан и выдавать соответствующий документ.

В соответствии с пунктом 40 Порядка, утвержденного приказом Минпросвещения России № 300, гражданин Российской Федерации, постоянно проживающий за пределами территории Российской Федерации, иностранный гражданин или лицо без гражданства в случае выезда на момент оформления им усыновления ребенка в другое государство

на срок более одного года (на работу или по иным причинам), кроме документов, указанных в подпунктах «а»-«д», «и» и «л»-«н» пункта 39 Порядка, утвержденного приказом Минпросвещения России № 300, представляет следующие документы:

а) заключение о возможности быть усыновителем (удочерителем) и обязательство осуществлять контроль за условиями жизни и воспитания усыновленного (удочеренного) ребенка и постановкой его на консульский учет в консульском учреждении Российской Федерации по возвращении в государство постоянного места жительства, выданные компетентным органом этого государства;

б) заключение об условиях его жизни и обязательство осуществлять контроль за условиями жизни и воспитания усыновленного (удочеренного) ребенка и постановкой его на консульский учет в консульском учреждении Российской Федерации по прибытии в государство, на территории которого он проживает на момент оформления усыновления (удочерения), выданные компетентным органом этого государства;

в) копию лицензии (или другого документа) иностранной организации, подтверждающей полномочия компетентного органа по подготовке документов, указанных в подпунктах «а» и «б» пункта 39 Порядка, утвержденного приказом Минпросвещения России № 300.

В соответствии с пунктом 41 Порядка, утвержденного приказом Минпросвещения России № 300, иностранный гражданин, постоянно проживающий на территории государства, гражданином которого он не является, помимо документов, указанных в подпунктах «а»-«д», «и» пункта 39 Порядка, утвержденного приказом Минпросвещения России № 300, представляет:

документы, указанные в подпунктах «е»-«з» и «к»-«н» пункта 39 Порядка, утвержденного приказом Минпросвещения России № 300, выданные компетентным органом государства, в котором он имеет постоянное место жительства;

документ, подтверждающий отсутствие обстоятельств, указанных в подпунктах 9-11 пункта 1 статьи 127 СК РФ, выданный компетентным органом государства, гражданином которого он является.

Представляемые документы должны быть легализованы в порядке, установленном Федеральным законом от 5 июля 2010 г. № 154-ФЗ «Консульский устав Российской Федерации», если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, переведены на русский язык, и перевод должен быть удостоверен в консульском учреждении или дипломатическом представительстве Российской Федерации в государстве места жительства гражданина либо нотариусом на территории Российской Федерации.

Документы, указанные в подпунктах «а»-«г» пункта 39 Порядка, утвержденного приказом Минпросвещения России № 300, принимаются к рассмотрению в течение года со дня их составления, а указанные в подпунктах «е»-«к» пункта 39 и «а»-«в» пункта 40 Порядка, утвержденного приказом Минпросвещения России № 300, – в течение года со дня их выдачи. Документы, указанные в подпунктах «л»-«н» Порядка, утвержденного приказом Минпросвещения России № 300, не имеют срока действия.

Если законодательством иностранного государства предусмотрен иной срок действия документов, указанных в подпунктах «е»-«н» пункта 39 и «а»-«в» пункта 40 Порядка, утвержденного приказом Минпросвещения России № 300, то они рассматриваются в течение срока, установленного законодательством соответствующего государства.

4. О запросе дополнительной информации о гражданах, обратившихся за выдачей заключения о возможности быть усыновителем или опекуном (попечителем)

В соответствии с частью 2 статьи 10 Федерального закона № 48-ФЗ в целях получения сведений о личности предполагаемого опекуна или

попечителя орган опеки и попечительства вправе требовать от гражданина, подавшего заявление о назначении его опекуном или попечителем, предоставления сведений о себе, а также запрашивать информацию о нем в органах внутренних дел, органах записи актов гражданского состояния, медицинских и иных организациях. Орган опеки и попечительства вправе требовать предоставления только той информации о гражданине, которая позволит установить его способность исполнять обязанности опекуна или попечителя. Перечень документов, предоставляемых гражданином, подавшим заявление о назначении его опекуном или попечителем, сроки предоставления таких документов определяются пунктами 4, 4(1), 5 и 6(1) Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ № 423.

Пунктами 6, 6(1), 8 и 9(1) Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ № 275, определяется перечень документов, предоставляемых гражданином Российской Федерации, желающим усыновить ребенка, сроки предоставления таких документов.

Требования о предоставлении гражданами, выразившими желание стать опекунами или усыновителями, или запрашивании органами опеки и попечительства в соответствующих уполномоченных органах и организациях иных документов и сведений о таких гражданах законодательством не предусмотрены.

Вместе с тем при выявлении органом опеки и попечительства, в частности, при рассмотрении документов, представленных гражданином, выразившим желание стать опекуном или усыновителем, и проведении обследования условий его жизни, противоречивой информации о гражданине, информации, свидетельствующей о возможном наличии установленных ГК РФ и СК РФ обстоятельств, ограничивающих права гражданина на усыновление или установление опеки (попечительства), орган опеки и попечительства вправе запросить у гражданина, выразившего желание стать опекуном или усыновителем, либо в соответствующих

уполномоченных органах и организациях дополнительные уточняющие сведения о гражданине с указанием обоснованных причин такой меры.

Следует учитывать, что решение о назначении опекуна (решение о возможности гражданина быть опекуном или усыновителем либо решение об отказе в назначении опекуна (о невозможности гражданина быть опекуном или усыновителем)) с указанием причин отказа должно быть принято органом опеки и попечительства в течение 10 рабочих дней со дня подтверждения соответствующими уполномоченными органами в установленном порядке соответствующих сведений о гражданине (пункт 9 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ № 423, пункт 9 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ № 275). Продление указанного срока, в том числе для получения дополнительных сведений о гражданине, выразившем желание стать опекуном или усыновителем, законодательством не предусмотрено.

5. Согласие совершеннолетних членов семьи с учетом мнения детей, достигших 10-летнего возраста, проживающих совместно с гражданином, выразившим желание стать опекуном (попечителем), на прием ребенка (детей) в семью

Письменное согласие совершеннолетних членов семьи с учетом мнения детей, достигших 10-летнего возраста, проживающих совместно с гражданином, выразившим желание стать опекуном (попечителем), на прием ребенка (детей) в семью (далее – письменное согласие) составляется в произвольной форме. При необходимости форма (примерная форма) письменного согласия может быть установлена органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на который возложены полномочия по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан.

Письменное согласие дают все совершеннолетние члены семьи, указанные в сведениях о гражданах, зарегистрированных по месту

жительства гражданина, выразившего желание стать опекуном или попечителем (пункт 4 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ № 423).

В письменном согласии указываются фамилии, имена и отчества (при наличии) лиц, дающих такое согласие.

Мнение ребенка (детей), достигшего возраста 10 лет, может быть выражено в отдельном письменном согласии, составленном и подписанном самим ребенком, либо в письменном согласии, составленном законным представителем ребенка, на котором ребенок ставит свою подпись.

Требование о заверении представляемого гражданином, выразившим желание стать опекуном (попечителем), в орган опеки и попечительства письменного согласия законодательством не установлено.

6. Документы, подтверждающие доход гражданина, выразившего желание быть усыновителем или опекуном (попечителем)

В соответствии с пунктом 4 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ № 423, и пунктом 6 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ № 275, документами, подтверждающими доходы лица, выразившего желание быть усыновителем или опекуном (попечителем), или доходы его супруга (супруги), являются:

справка с места работы указанного лица или его супруга (супруги) с указанием должности и размера средней заработной платы за последние 12 месяцев;

иной документ, подтверждающий доход указанного лица или доход его супруга (супруги).

Граждане, работающие по трудовому договору в организациях, на предприятиях, представляют справку, выданную по месту работы, на официальном бланке, с подписью уполномоченного лица и печатью.

В частности, согласно пункту 1 статьи 226, пункту 3 статьи 230 Налогового кодекса Российской Федерации налоговые агенты – российские

организации, индивидуальные предприниматели, нотариусы, занимающиеся частной практикой, адвокаты, учредившие адвокатские кабинеты, а также обособленные подразделения иностранных организаций в Российской Федерации, от которых или в результате отношений с которыми налогоплательщик получил доходы, выдают физическим лицам по их заявлениям справки о полученных физическими лицами доходах и удержанных суммах налога по форме, утвержденной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов. Соответствующая форма утверждена приложением № 1 к приказу Федеральной налоговой службы от 15 октября 2021 г. № ЕД-7-11/903@ «Об утверждении формы налоговой декларации по налогу на доходы физических лиц (форма 3-НДФЛ), порядка ее заполнения, а также формата представления налоговой декларации по налогу на доходы физических лиц в электронной форме»¹ (далее – приказ ФНС России № ЕД-7-11/903@).

Физические лица, зарегистрированные в установленном действующим законодательством порядке и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (индивидуальные предприниматели), а также нотариусы, занимающиеся частной практикой, адвокаты, учредившие адвокатские кабинеты, и другие лица, занимающиеся в установленном действующим законодательством порядке частной практикой, представляют в качестве документа, подтверждающего доход, налоговую декларацию по налогу на доходы физических лиц по форме 3-НДФЛ, утвержденной приложением № 1 к приказу ФНС России от 28 августа 2020 г. № ЕД-7-11/903@ (пункты 1, 5 статьи 227 Налогового кодекса Российской Федерации).

¹ Зарегистрировано в Минюсте России 28 октября 2021 г. № 65631. Вступает в законную силу с 1 января 2022 г.

Декларация о доходах по форме 3-НДФЛ также является подтверждающим доход документом для следующих категорий лиц, указанных в пункте 1 статьи 228 Налогового кодекса Российской Федерации:

1) физические лица, получающие вознаграждения от физических лиц и организаций, не являющихся налоговыми агентами, на основе заключенных трудовых договоров и договоров гражданско-правового характера, включая доходы по договорам найма или договорам аренды любого имущества;

2) физические лица, получающие доходы от продажи имущества, принадлежащего этим лицам на праве собственности, и имущественных прав, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 17.1 статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации, когда такие доходы не подлежат налогообложению, а также если иное не предусмотрено настоящей главой;

3) физические лица – налоговые резиденты Российской Федерации, за исключением российских военнослужащих, указанных в пункте 3 статьи 207 Налогового кодекса Российской Федерации, получающие доходы от источников, находящихся за пределами Российской Федерации, – исходя из сумм таких доходов;

4) физические лица, получающие другие доходы, при получении которых не был удержан налог налоговыми агентами, за исключением доходов, сведения о которых представлены налоговыми агентами в порядке, установленном пунктом 5 статьи 226 и пунктом 14 статьи 226.1 Налогового кодекса Российской Федерации, – исходя из сумм таких доходов;

5) физические лица, получающие выигрыши, выплачиваемые операторами лотерей, распространителями, организаторами азартных игр, проводимых в букмекерской конторе и тотализаторе, – исходя из сумм таких выигрышей, не превышающих 15 000 рублей;

6) физические лица, получающие доходы в виде вознаграждения, выплачиваемого им как наследникам (правопреемникам) авторов

произведений науки, литературы, искусства, а также авторов изобретений, полезных моделей и промышленных образцов;

7) физические лица, получающие от физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, доходы в денежной и натуральной формах в порядке дарения, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 18.1 статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации, когда такие доходы не подлежат налогообложению;

8) физические лица, получающие доходы в виде денежного эквивалента недвижимого имущества и (или) ценных бумаг, переданных на пополнение целевого капитала некоммерческих организаций в порядке, установленном Федеральным законом от 30 декабря 2006 г. № 275-ФЗ «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций», за исключением случаев, предусмотренных абзацем третьим пункта 52 статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации;

9) физические лица – иностранные граждане, лица без гражданства, состоящие на учете в соответствии с пунктом 7.4 статьи 83 Налогового кодекса Российской Федерации, получающие доходы от организаций (индивидуальных предпринимателей), являющихся источниками выплаты доходов таким физическим лицам – иностранным гражданам, лицам без гражданства, при получении которых не был удержан налог указанными организациями (индивидуальными предпринимателями) и сведения о которых представлены указанными организациями (индивидуальными предпринимателями) в порядке, установленном пунктом 5 статьи 226 и пунктом 14 статьи 226.1 Налогового кодекса Российской Федерации, – исходя из сумм таких доходов;

10) физические лица, представившие в налоговый орган уведомление о переходе на уплату налога с фиксированной прибыли, – в части исчисления и уплаты соответствующей суммы налога.

В качестве иного документа, подтверждающего доход лица, выразившего желание быть усыновителем или опекуном (попечителем), или его супруга (супруги), также могут быть представлены выписка со счета (счетов) в кредитной организации, справки о получаемой пенсии, социальных выплатах и другие соответствующие документы.

7. Рассмотрение органом опеки и попечительства вопроса о возможности гражданина быть усыновителем или опекуном (попечителем) при наличии у него дохода ниже прожиточного минимума или при невозможности гражданина подтвердить свои доходы

В соответствии с пунктом 6 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ № 275, и пунктом 4 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ № 423, лицо, выразившее желание быть усыновителем или опекуном (попечителем), обязано представить в орган опеки и попечительства справку с места его работы с указанием должности и размера средней заработной платы за последние 12 месяцев и (или) иной документ, подтверждающий его доход, или справку с места работы супруга (супруги) такого лица с указанием должности и размера средней заработной платы за последние 12 месяцев и (или) иной документ, подтверждающий доход его супруга (супруги). Для лиц, основным источником доходов которых являются страховое обеспечение по обязательному пенсионному страхованию или иные пенсионные выплаты, обязательным является предоставление сведений о получаемой пенсии, ее виде и размере.

Согласно пункту 9 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ № 275, и пункту 8 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ № 423, отсутствие в органе опеки и попечительства оригиналов документов, которые обязан представить гражданин, выразивший желание быть усыновителем или опекуном, в том числе подтверждающих доход указанного лица или его супруга (супруги), на момент вынесения решения о назначении опекуна, о возможности

гражданина быть опекуном или усыновителем является основанием для отказа в назначении опекуна, в выдаче заключения о возможности гражданина быть опекуном или усыновителем.

В соответствии с подпунктом 7 пункта 1 статьи 127 СК РФ не могут быть усыновителями лица, которые на момент усыновления не имеют дохода, обеспечивающего усыновляемому ребенку прожиточный минимум, установленный в субъекте Российской Федерации, на территории которого проживают такие лица. Данное положение не распространяется на отчима (мачеху) усыновляемого ребенка. Кроме того, суд с учетом интересов усыновляемого ребенка и заслуживающих внимания обстоятельств вправе отступить от указанного положения и в отношении других лиц.

Таким образом, представляется, что в исключительных случаях, когда усыновление является обоснованным и соответствует интересам ребенка (например, если граждане, желающие усыновить ребенка, являются его родственниками; ребенок длительное время проживал в их семье, в частности находясь под их опекой или попечительством, считает этих граждан своими родителями; доход граждан незначительно меньше размера прожиточного минимума, финансовые трудности носят временный характер и в ближайшей перспективе могут быть устранены), орган опеки и попечительства вправе выдать заключение о возможности граждан быть усыновителями.

В отношении опекунов аналогичное требование семейным законодательством не установлено. При этом в соответствии с пунктом 3 статьи 148 СК РФ дети, находящиеся под опекой или попечительством, в отличие от усыновленных детей, имеют право на содержание, денежные средства на которое выплачиваются ежемесячно в порядке и в размере, которые установлены законами субъектов Российской Федерации, за исключением случаев, если опекуны или попечители назначаются по заявлениям родителей в порядке, определенном частью 1 статьи 13 Федерального закона № 48-ФЗ.

Вместе с тем следует также учитывать, что на основании пункта 1 статьи 148 СК РФ дети, находящиеся под опекой (попечительством), имеют право в том числе на обеспечение им условий для содержания, воспитания, образования и всестороннего развития. Согласно пункту 2 статьи 146 СК РФ при назначении ребенку опекуна учитывается в том числе способность лица к выполнению обязанностей опекуна.

Форма заключения органа опеки и попечительства, выданного по месту жительства гражданина, о возможности гражданина быть усыновителем или опекуном (попечителем), приведенная в приложении № 13 к Порядку, утвержденному приказом Минпросвещения России № 300, предполагает указание в строке «Материальное положение» в том числе сведений о соотношении размера дохода с прожиточным минимумом, установленным в регионе.

С учетом изложенного при принятии решения о назначении гражданина, имеющего доход ниже прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации, опекуном или попечителем ребенка, оставшегося без попечения родителей, о возможности такого гражданина быть опекуном (попечителем) ребенка, оставшегося без попечения родителей, органу опеки и попечительства следует устанавливать соответствие указанной меры интересам ребенка, принимая во внимание в том числе способность лица к выполнению обязанностей опекуна и обеспечению им условий для содержания, воспитания, образования и всестороннего развития подопечного ребенка, отношения между опекуном и ребенком, отношение к ребенку членов семьи опекуна, а также, если это возможно, желание самого ребенка (пункт 2 статьи 146, пункт 1 статьи 148 СК РФ).

8. Требования к жилищно-бытовым условиям гражданина, выразившего желание быть усыновителем или опекуном (попечителем)

В соответствии с подпунктом 8 пункта 1 статьи 127 СК РФ не могут быть усыновителями лица, не имеющие постоянного места жительства (кроме лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, ведущих кочевой и (или) полукочевой образ жизни и не имеющих места, где они постоянно или преимущественно проживают, в случае усыновления ими ребенка из числа лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации).

Согласно пункту 1 статьи 35 ГК РФ, части 2 статьи 11 Федерального закона № 48-ФЗ опекун или попечитель назначается органом опеки и попечительства по месту жительства лица, нуждающегося в опеке или попечительстве.

Местом жительства признается место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает (пункт 1 статьи 20 ГК РФ).

На основании пункта 8 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ № 423, пункта 9 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ № 275, при обследовании условий жизни лиц, выразивших желание быть усыновителями или опекунами, орган опеки и попечительства оценивает в том числе жилищно-бытовые условия заявителей.

Формой акта обследования условий жизни гражданина, выразившего желание стать опекуном или попечителем несовершеннолетнего гражданина либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах (приложение № 5 к приказу Министерства просвещения Российской Федерации от 10 января 2019 г. № 4 «О реализации отдельных вопросов осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан») предусмотрено внесение в указанный акт следующих данных, необходимых для оценки жилищно-бытовых условий лиц, выразивших желание быть усыновителями или опекунами:

основания, подтверждающие право пользования жилым помещением, срок права пользования жилым помещением;

размер жилой площади, на которой проживает заявитель, количество комнат, размер каждой комнаты, этаж, на котором располагается жилое помещение, количество этажей в доме;

качество дома (в частности, кирпичный, панельный, деревянный; в нормальном состоянии, ветхий, аварийный; комнаты сухие, светлые, проходные, количество окон);

благоустройство дома и жилой площади (в частности, водопровод, канализация, какое отопление, газ, ванна, лифт, телефон);

санитарно-гигиеническое состояние жилой площади (хорошее, удовлетворительное, неудовлетворительное);

количество лиц, проживающих на жилой площади (зарегистрированных по месту жительства гражданина и (или) проживающих фактически);

наличие для ребенка отдельной комнаты, уголка, места для сна, игр, занятий, личных вещей.

Таким образом, действующее законодательство предусматривает определенные требования к лицам, выразившим желание быть усыновителями или опекунами, в части наличия у них на законных основаниях жилого помещения, в котором они планируют проживать с усыновляемым или принимаемым под опеку (попечительство) ребенком, а также наличия в указанном жилом помещении соответствующих жилищно-бытовых условий.

Исключение из указанных требований установлено только для граждан, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, ведущих кочевой и (или) полукочевой образ жизни и не имеющих места, где они постоянно или преимущественно проживают, в случае усыновления ими ребенка из числа лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации.

При этом следует иметь в виду, что в случае приобретения жилого помещения в кредит и, как следствие, невозможности зарегистрироваться

по месту проживания, проживания гражданина на законных основаниях на жилой площади, где он не зарегистрирован, и других подобных случаях в качестве места жительства гражданина органом опеки или попечительства может рассматриваться иное жилое помещение (нежели то, в котором он зарегистрирован) при наличии документа, являющегося основанием для проживания гражданина в указанном жилом помещении (свидетельства о праве собственности, договора найма (поднайма), согласия на проживание лица, предоставляющего гражданину жилое помещение, свидетельства о праве на наследство жилого помещения, решения суда о признании права пользования жилым помещением, заявления лица, предоставившего гражданину жилое помещение, либо иного документа или его надлежаще заверенной копии) (письмо Министерства образования и науки Российской Федерации от 31 августа 2010 г. № 06-364 «О применении законодательства по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних»).

В соответствии с частями 2 и 3 статьи 15 Жилищного кодекса Российской Федерации жилым помещением признается изолированное помещение, которое является недвижимым имуществом и пригодно для постоянного проживания граждан (отвечает установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства). Порядок признания помещения жилым помещением и требования, которым должно отвечать жилое помещение, в том числе по его приспособлению и приспособлению общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов, устанавливаются Правительством Российской Федерации в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами.

Требования, которым должно отвечать жилое помещение, определены постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 г. № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания,

многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом».

Санитарно-эпидемиологические требования к жилым помещениям установлены постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 января 2021 г. № 2 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания».

При оценке размера жилой площади целесообразно исходить из того, что общая площадь жилого помещения, приходящаяся на одно лицо, проживающее в данном жилом помещении, с учетом принимаемого в семью ребенка (детей), не должна быть менее учетной нормы площади жилого помещения, установленной органом местного самоуправления в соответствии с частью 4 статьи 50 Жилищного кодекса Российской Федерации. При этом сам по себе факт того, что общая площадь жилого помещения, приходящаяся на одно лицо, проживающее в данном жилом помещении, составляет либо в результате принятия в семью ребенка (детей) будет составлять менее установленной учетной нормы площади жилого помещения, не является безусловным основанием для принятия решения о невозможности гражданина быть усыновителем или опекуном, поскольку такое ограничение не предусмотрено законодательством. Данный факт подлежит оценке в совокупности с другими обстоятельствами, имеющими значение для решения вопроса о возможности гражданина принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей.

В случае если органу опеки и попечительства станут известны сведения о наличии у лиц, выразивших желание быть усыновителями или опекунами, значительной задолженности по оплате жилых помещений и коммунальных услуг, следует выяснять причины такого положения, а также намерение указанных лиц погасить эту задолженность. Необходимо учитывать, что согласно Правилам предоставления коммунальных услуг собственникам

и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 354, неполная оплата потребителем коммунальной услуги, то есть наличие у потребителя задолженности по оплате 1 коммунальной услуги в размере, превышающем сумму 2 месячных размеров платы за коммунальную услугу, исчисленных в установленном порядке, может повлечь ограничение или приостановление предоставления коммунальных услуг. Кроме того, невнесение в течение более шести месяцев без уважительных причин платы за жилое помещение и коммунальные услуги является основанием для расторжения договора социального найма жилого помещения по требованию наймодателя и выселения нанимателя и проживающих совместно с ним членов его семьи в судебном порядке из жилого помещения, занимаемого по договору социального найма, с предоставлением другого жилого помещения по договору социального найма, размер которого соответствует размеру жилого помещения, установленному для вселения граждан в общежитие (пункт 1 части 4 статьи 83, часть 1 статьи 90 Жилищного кодекса Российской Федерации).

При наличии допущенных нанимателем и (или) проживающими совместно с ним членами его семьи нарушений, связанных с использованием жилого помещения не по назначению, систематическим нарушением прав и законных интересов соседей или бесхозяйственным обращением с жилым помещением, в том числе влекущих за собой разрушение жилого помещения, в случае неустранения указанными лицами нарушений после предупреждения наймодателя виновные граждане по требованию наймодателя или других заинтересованных лиц могут быть выселены в судебном порядке без предоставления другого жилого помещения (часть 1 статьи 91 Жилищного кодекса Российской Федерации).

При этом ограничение или приостановление предоставления коммунальных услуг, а также выселение из жилого помещения повлекут

за собой создание неблагоприятных условий для проживания передаваемого в семью ребенка.

Наличие у лиц, выразивших желание быть усыновителями или опекунами, единственного жилого помещения, приобретенного или построенного с использованием средств ипотечного кредита, по которому не погашен основной долг и (или) не выплачены проценты за пользование кредитом, не является основанием для принятия решения о невозможности гражданина быть усыновителем или опекуном. Вместе с тем органу опеки и попечительства следует, насколько это возможно, убедиться, что гражданин, с учетом его дохода и иных обстоятельств, имеет намерение и способен уплатить задолженность по кредитному договору.

В случае выявления в ходе обследования условий жизни лиц, выразивших желание быть усыновителями или опекунами, в том числе по результатам визуального осмотра, бесед с гражданином и (или) совместно проживающими с ним членами его семьи, соседями, иными лицами, обстоятельств (в том числе подтвержденных соответствующими документами), свидетельствующих о несоответствии занимаемого гражданином жилого помещения установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства, либо обстоятельств, оказывающих или способных оказать негативное влияние на жилищно-бытовые условия, в которых будет проживать ребенок в семье гражданина, органу опеки и попечительства следует учитывать данные обстоятельства при принятии решения о возможности или невозможности гражданина быть усыновителем или опекуном.

9. Учет сведений о наличии у гражданина задолженности по исполнительному документу при решении вопроса о выдаче гражданину заключения о возможности быть усыновителем или опекуном (попечителем)

Семейное законодательство предъявляет определенные требования к лицам, выразившим желание быть усыновителями или опекунами (попечителями), касающиеся их материального положения.

Так, подпункт 7 пункта 1 статьи 127 СК РФ ограничивает право на усыновление лиц, которые на момент усыновления не имеют дохода, обеспечивающего усыновляемому ребенку прожиточный минимум, установленный в субъекте Российской Федерации, на территории которого проживают такие лица.

Пунктом 4 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ № 275, и пунктом 4 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ № 423, предусмотрено обязательное представление лицом, выразившим желание быть усыновителем или опекуном (попечителем), документов, подтверждающих доход указанного лица или его супруга (супруги).

На основании пункта 9 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ № 275, пункта 8 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ № 423, при обследовании условий жизни гражданина, выразившего желание быть усыновителем или опекуном (попечителем), орган опеки и попечительства оценивает в том числе мотивы заявителя, способность его к воспитанию ребенка.

Наличие у гражданина значительной задолженности по исполнительному документу может повлечь последствия, предусмотренные Федеральным законом от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», в виде применяемых судебным приставом-исполнителем после возбуждения исполнительного производства мер принудительного исполнения, включая обращение взыскания на имущество должника, в том числе на денежные средства и ценные бумаги, на периодические выплаты, получаемые должником в силу трудовых, гражданско-правовых или социальных правоотношений, изъятие у должника имущества,

принудительное выселение должника из жилого помещения и иные действия, предусмотренные федеральным законом или исполнительным документом.

Данное обстоятельство, как и сама по себе необходимость изыскания гражданином значительных средств на погашение задолженности, может привести к возникновению трудной жизненной ситуации в семье гражданина (включая необходимость дополнительной занятости, ухудшение материального положения, возникновение конфликтов, уменьшение количества свободного времени на воспитание ребенка (детей) и т. д.) и, как следствие, негативно повлиять на условия жизни и воспитания усыновленного или подопечного ребенка.

Содержащиеся в банке данных исполнительных производств, размещенном на сайте Федеральной службы судебных приставов, сведения о наличии задолженностей по исполнительным документам находятся в открытом доступе, в связи с чем возможность ознакомления с указанными сведениями не связана с возложением на гражданина, выразившего желание быть усыновителем или опекуном (попечителем), дополнительной обязанности по их представлению в орган опеки и попечительства.

С учетом изложенного орган опеки и попечительства в целях всестороннего изучения обстоятельств, способных повлиять на условия жизни и воспитания ребенка в случае передачи его на усыновление или под опеку (попечительство) конкретному гражданину, исключения наличия у лица, выразившего желание быть усыновителем или опекуном (попечителем), корыстных мотивов, связанных, в частности, с получением вознаграждения приемному родителю, использованием принадлежащих ребенку денежных средств или иного имущества, вправе принять во внимание наличие у гражданина задолженностей по исполнительным документам при рассмотрении вопроса о возможности гражданина быть усыновителем или опекуном (попечителем).

10. Учет сведений о признании гражданина банкротом при решении вопроса о выдаче гражданину заключения о возможности быть усыновителем или опекуном (попечителем)

Сам по себе факт признания гражданина банкротом не относится к числу предусмотренных законом оснований для принятия решения о невозможности такого гражданина быть усыновителем или опекуном (попечителем).

Как разъясняется в пунктах 1, 2 и 3 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 48 «О некоторых вопросах, связанных с особенностями формирования и распределения конкурсной массы в делах о банкротстве граждан», по общему правилу, в конкурсную массу гражданина включается все его имущество, имеющееся на день принятия арбитражным судом решения о признании гражданина банкротом и введении процедуры реализации имущества, а также имущество, выявленное или приобретенное после принятия указанного решения (пункт 1 статьи 213.25 Федерального закона от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве), в том числе заработная плата и иные доходы должника.

В конкурсную массу не включаются получаемые должником выплаты, предназначенные для содержания иных лиц (например, алименты на несовершеннолетних детей; страховая пенсия по случаю потери кормильца, назначенная ребенку; пособие на ребенка; социальные пенсии, пособия и меры социальной поддержки, установленные для детей-инвалидов, и т.п.).

Из конкурсной массы исключается имущество, на которое не может быть обращено взыскание в соответствии с гражданским процессуальным законодательством, в том числе деньги в размере установленной величины прожиточного минимума, приходящейся на самого гражданина-должника и лиц, находящихся на его иждивении (абзац первый пункта 3 статьи 213.25 Закона о банкротстве, статья 446 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (далее – ГПК РФ)).

Вопросы об исключении из конкурсной массы указанного имущества (в том числе денежных средств), о невключении в конкурсную массу названных выплат решаются финансовым управляющим самостоятельно во внесудебном порядке. В частности, реализуя соответствующие полномочия, финансовый управляющий вправе направить лицам, производящим денежные выплаты должнику (например, работодателю), уведомление с указанием сумм, которые должник может получать лично, а также периода, в течение которого данное уведомление действует.

При наличии разногласий между финансовым управляющим, должником и лицами, участвующими в деле о банкротстве, относительно указанных имущества, выплат и (или) их размера любое из названных лиц вправе обратиться в арбитражный суд, рассматривающий дело о банкротстве, с заявлением о разрешении возникших разногласий. По результатам рассмотрения соответствующих разногласий суд выносит определение (пункт 1 статьи 60, абзац второй пункта 3 статьи 213.25 Закона о банкротстве).

По мотивированному ходатайству гражданина и иных лиц, участвующих в деле о банкротстве, суд может дополнительно исключить из конкурсной массы имущество гражданина общей стоимостью не более 10 000 рублей (пункт 2 статьи 213.25 Закона о банкротстве). В исключительных случаях, в целях обеспечения самого должника и лиц, находящихся на его иждивении, средствами, необходимыми для нормального существования, суд по мотивированному ходатайству гражданина вправе дополнительно исключить из конкурсной массы имущество в большем размере (например, если должник или лица, находящиеся на его иждивении, по состоянию здоровья объективно нуждаются в приобретении дорогостоящих лекарственных препаратов или медицинских услуг и исключенной из конкурсной массы суммы недостаточно для покрытия соответствующих расходов). При этом должен соблюдаться баланс интересов должника, лиц, находящихся на его иждивении, с одной стороны, и кредиторов, имеющих

право на получение удовлетворения за счет конкурсной массы, с другой стороны.

Исполнительский иммунитет в отношении единственного пригодного для постоянного проживания жилого помещения, не обремененного ипотекой, действует и в ситуации банкротства должника (пункт 3 статьи 213.25 Закона о банкротстве, абзац второй части 1 статьи 446 ГПК РФ).

При наличии у должника нескольких жилых помещений, принадлежащих ему на праве собственности, помещение, в отношении которого предоставляется исполнительский иммунитет, определяется судом, рассматривающим дело о банкротстве, исходя из необходимости как удовлетворения требований кредиторов, так и защиты конституционного права на жилище самого гражданина-должника и членов его семьи, в том числе находящихся на его иждивении несовершеннолетних, престарелых, инвалидов, обеспечения указанным лицам нормальных условий существования и гарантий их социально-экономических прав.

Таким образом, гражданин, признанный банкротом и вынужденный в связи с этим соблюдать значительное количество ограничений, связанных с правом распоряжения принадлежащим ему имуществом, сохраняет в полном объеме право собственности на имущество (включая денежные средства), исключаемое из конкурсной массы в целях обеспечения нормальных условий существования гражданина и лиц, находящихся на его попечении (в частности, несовершеннолетних детей, в том числе усыновленных или подопечных), и право распоряжения им. При необходимости размер такого имущества может быть увеличен в установленном законом порядке.

С учетом изложенного органу опеки и попечительства при рассмотрении заявления гражданина, признанного банкротом, о выдаче заключения о возможности быть усыновителем или опекуном (попечителем) либо о назначении его опекуном или попечителем следует оценивать факт банкротства в совокупности с другими обстоятельствами, имеющими

значение для решения вопроса о возможности гражданина принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей.

11. Рассмотрение органом опеки и попечительства вопроса о выдаче гражданину заключения о возможности быть усыновителем или опекуном (попечителем) при наличии у него судимости или факта уголовного преследования за преступления, которые впоследствии были декриминализованы

В соответствии с пунктами 6, 6(1) и 8 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ № 275, и пунктами 4, 5 и 6(1) Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ № 423, гражданин, выразивший желание быть усыновителем или опекуном (попечителем), представляет в орган опеки и попечительства сведения, подтверждающие отсутствие у него обстоятельств, указанных соответственно в подпунктах 9-11 пункта 1 статьи 127 или в абзацах третьем и четвертом пункта 1 статьи 146 СК РФ. Орган опеки и попечительства запрашивает подтверждение указанных сведений в соответствующем уполномоченном органе. Форма и порядок представления ответа на запрос органа опеки и попечительства о подтверждении указанных сведений, а также форма соответствующего запроса органа опеки и попечительства устанавливаются Министерством внутренних дел Российской Федерации.

Государственную услугу по выдаче справок о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования на территории Российской Федерации предоставляют МВД России и территориальные органы МВД России на региональном уровне. Непосредственное предоставление указанной государственной услуги осуществляется федеральным казенным учреждением «Главный информационно-аналитический центр Министерства внутренних дел Российской Федерации» и информационными центрами территориальных органов МВД России на региональном уровне (пункт 7

Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче справок о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования, утвержденного приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 27 сентября 2019 г. № 660).

Согласно правовым позициям Верховного Суда Российской Федерации, выраженным, в частности, в решениях от 13 октября 2015 г. № АКПИ15-1051, от 4 июля 2017 г. № АКПИ17-287, МВД России и его территориальные органы в соответствии с положениями Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» осуществляют только обработку персональных данных в виде совершения действий по предоставлению имеющейся в банке данных информации о факте судимости и уголовного преследования. Изменение уголовного законодательства Российской Федерации, не предусматривающего в настоящее время правового основания для соответствующего уголовного преследования в отношении конкретного гражданина, не означает, что информация о таких лицах и фактах уголовного преследования подлежит уничтожению. Оценку предоставляемых МВД России и его территориальными органами сведений осуществляют органы и организации, уполномоченные принимать решение о допуске к той или иной деятельности.

В связи с изложенным представляемые по запросу органа опеки и попечительства справки о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования на территории Российской Федерации содержат информацию о наличии у гражданина судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования в том числе за преступления, которые впоследствии были декриминализированы.

Принятие решения о назначении опекуна или попечителя (решение о возможности гражданина быть усыновителем или опекуном (попечителем) либо решение об отказе в назначении опекуна или попечителя (о невозможности гражданина быть усыновителем или опекуном (попечителем))) относится к компетенции органов опеки и попечительства.

Органам опеки и попечительства при принятии соответствующего решения в отношении лиц, имеющих или имевших судимость, подвергающихся или подвергавшихся уголовному преследованию за декриминализованные преступления, необходимо учитывать следующее.

На основании части первой статьи 10 Уголовного кодекса Российской Федерации уголовный закон, устраняющий преступность деяния, смягчающий наказание или иным образом улучшающий положение лица, совершившего преступление, имеет обратную силу, то есть распространяется на лиц, совершивших соответствующие деяния до вступления такого закона в силу, в том числе на лиц, отбывающих наказание или отбывших наказание, но имеющих судимость.

Как следует из постановления Конституционного Суда Российской Федерации (далее – Конституционный Суд) от 18 июля 2013 г. № 19-П «По делу о проверке конституционности пункта 13 части первой статьи 83, абзаца третьего части второй статьи 331 и статьи 351.1 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан В.К. Барабаш, А.Н. Бекасова и других и запросом Мурманской областной Думы», в силу закрепленных Конституцией Российской Федерации принципов справедливости, юридического равенства (преамбула, статья 19) и конституционной законности (статьи 4, 15 и 120) и основанных на них правовых позиций Конституционного Суда (постановление от 20 апреля 2006 г. № 4-П и др.) правоприменительные органы, в том числе суды, не могут не учитывать волю федерального законодателя, выраженную в новом уголовном законе, устраняющем или смягчающем уголовную

ответственность, то есть являющемся актом, который по-новому определяет характер и степень общественной опасности тех или иных преступлений и правовой статус лиц, их совершивших.

Соответственно, воля федерального законодателя должна учитываться и при применении иных, помимо уголовного, законов, предусматривающих правовые последствия совершения лицом уголовно наказуемого деяния. Это требование распространяется на все декриминализированные деяния независимо от времени их совершения и на всех лиц, в том числе тех, в отношении которых уголовное преследование было прекращено по нереабилитирующим основаниям.

12. Рассмотрение органом опеки и попечительства вопроса о выдаче гражданину заключения о возможности быть усыновителем или опекуном (попечителем), в случае если члены семьи такого гражданина или иные совместно проживающие с ним лица имеют или имели судимость, подвергаются или подвергались уголовному преследованию за преступления, предусмотренные статьей 127 Семейного кодекса Российской Федерации

Ограничения в отношении лиц, являющихся членами семьи гражданина, желающего быть усыновителем или опекуном (попечителем), или иных совместно проживающих с ним лиц, имеющих или имевших судимость, подвергавшихся или подвергающихся уголовному преследованию за преступления, предусмотренные подпунктами 9-11 пункта 1 статьи 127 и абзацами третьим и четвертым пункта 1 статьи 146 СК РФ, семейным законодательством не установлены. Факт наличия у таких лиц судимости или уголовного преследования сам по себе не может рассматриваться как обстоятельство, препятствующее передаче ребенка на воспитание в семью гражданина, выразившего желание стать усыновителем или опекуном.

Вместе с тем, исходя, в частности, из положений статьи 38 и части 4 статьи 67.1 Конституции Российской Федерации, статей 56, 63, 65, 77 и 121 СК РФ, статей 4, 6 и 7 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», при передаче детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи граждан должны быть обеспечены соблюдение прав и законных интересов детей, создание безопасных условий их жизни и воспитания, забота об их здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии.

Совместное проживание ребенка с лицами, в том числе являющимися членами семьи гражданина, желающего быть усыновителем или опекуном (попечителем), имеющими или имевшими судимость, подвергавшимися или подвергавшимися уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления, предусмотренные статьями 127 и 146 СК РФ, может повлечь создание условий, представляющих угрозу жизни или здоровью ребенка либо препятствующих его нормальному воспитанию и развитию, что не соответствует интересам ребенка.

Таким образом, в случае если органу опеки и попечительства становится известно о наличии у лиц, проживающих совместно с гражданином, выразившим желание быть усыновителем или опекуном (попечителем), судимости или уголовного преследования за преступления, предусмотренные подпунктами 9-11 пункта 1 статьи 127 и абзацами третьим и четвертым пункта 1 статьи 146 СК РФ, орган опеки и попечительства вправе принять данное обстоятельство во внимание при рассмотрении вопроса о назначении опекуна или попечителя (о возможности гражданина быть усыновителем или опекуном (попечителем)), в том числе при наличии достаточных оснований принять решение об отказе в назначении опекуна или попечителя (о невозможности гражданина быть усыновителем или опекуном (попечителем)).

При рассмотрении данного вопроса органу опеки и попечительства следует руководствоваться интересами ребенка, учитывая в том числе такие обстоятельства, как степень общественной опасности конкретного преступления (преступлений), поведение конкретного лица, являющегося членом семьи гражданина, выразившего желание быть усыновителем или опекуном (попечителем), его отношение к ребенку, а также, если это возможно, мнение самого ребенка.

Решение органа опеки и попечительства об отказе в назначении опекуна или попечителя или о невозможности гражданина быть усыновителем или опекуном (попечителем) может быть обжаловано гражданином в судебном порядке.

13. Основания для отказа в выдаче гражданину заключения о возможности быть усыновителем или опекуном (попечителем)

В соответствии с пунктом 9 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ № 423, и пунктом 9 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ № 275, в решении об отказе в назначении опекуна или попечителя, в выдаче заключения о возможности гражданина быть усыновителем или опекуном (попечителем) (далее – решение о невозможности гражданина быть усыновителем или опекуном (попечителем) органом опеки и попечительства должны быть указаны причины отказа.

На основании пункта 8 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ № 423, и пункта 9 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ № 275, основанием для принятия решения о невозможности гражданина быть усыновителем или опекуном (попечителем) является отсутствие в органе опеки и попечительства на момент вынесения указанного решения оригиналов документов, предусмотренных соответственно пунктом 4 Правил, утвержденных

постановлением Правительства РФ № 423, и пунктом 6 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ № 275.

К безусловным основаниям для принятия решения о невозможности гражданина быть усыновителем или опекуном (попечителем) относится также выявление одного или нескольких обстоятельств, предусмотренных статьями 127 и 146 СК РФ, ограничивающих права граждан на усыновление ребенка или установление опеки (попечительства) над ребенком.

Наличие иных обстоятельств, которые, по мнению органа опеки и попечительства, могут оказать неблагоприятное воздействие на условия жизни и воспитания ребенка в семье гражданина (в частности, таких как пожилой возраст гражданина, наличие у него неудачного опыта воспитания собственных детей, факт освобождения гражданина в прошлом от исполнения обязанностей опекуна по его просьбе, тот факт, что гражданин, выразивший желание стать усыновителем или опекуном, является мужчиной, не состоящим в браке и не являющимся родственником ребенку, которого он планирует принять на воспитание в свою семью, наличие признаков не вполне адекватного поведения гражданина и т. д.), само по себе не может рассматриваться как безусловное основание для вынесения решения о невозможности гражданина быть опекуном или усыновителем. Орган опеки и попечительства должен принимать решение в каждом случае с учетом комплексной оценки всех известных ему обстоятельств, включая личные качества и мотивы гражданина, способность его к воспитанию ребенка, отношения, сложившиеся между гражданином, членами его семьи и ребенком, а также, если это возможно, желание самого ребенка, исходя из приоритета интересов ребенка.

Так, например, в отношении усыновления детей одинокими лицами Верховный Суд Российской Федерации в Обзоре практики рассмотрения в 2012 году областными и равными им судами дел об усыновлении детей иностранными гражданами или лицами без гражданства, а также гражданами

Российской Федерации, постоянно проживающими за пределами территории Российской Федерации (утвержден Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 22 мая 2013 г.), указал: «Действующее законодательство Российской Федерации, как и законодательство ряда зарубежных стран, не содержит запрета на усыновление детей одинокими лицами. Между тем судам следует учитывать, что в соответствии с пунктом 2 статьи 124 СК РФ усыновление допускается только в интересах ребенка. К интересам ребенка, которые обязательно должны быть соблюдены при усыновлении, могут быть отнесены самые разнообразные обстоятельства, влияющие на соблюдение его законных прав и интересов. Очевидно, что неполная семья сталкивается с большим количеством проблем при воспитании ребенка и максимально интересы ребенка могут быть удовлетворены при устройстве его в полную семью, где у него появятся как мать, так и отец. Учитывая это, при рассмотрении заявления об усыновлении ребенка одиноким лицом в каждом конкретном случае суду необходимо установить, соответствует ли интересам ребенка передача его в неполную семью, сможет ли одинокий родитель в силу своих личностных качеств, психологического настроения, возраста, состояния здоровья, материального положения осуществлять должное содержание и воспитание ребенка».

С учетом положений семейного законодательства и указанной правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации органам опеки и попечительства следует в рамках предоставленных им полномочий при рассмотрении вопросов о выдаче заключений о возможности быть усыновителем или опекуном одиноким гражданам и о назначении таких граждан опекунами, а также при подготовке для представления в суд заключений об обоснованности усыновления и о его соответствии интересам усыновляемого ребенка в случае усыновления детей одинокими гражданами оценивать личностные качества заявителя и иные обстоятельства, влияющие на его способность надлежащим образом осуществлять содержание и воспитание ребенка, заботиться о его здоровье и развитии.

При наличии обоснованных сомнений, касающихся личных качеств и мотивов гражданина, выразившего желание стать усыновителем или опекуном, способности его к воспитанию ребенка, целесообразно рекомендовать гражданину пройти психологическое обследование для оценки его психологической готовности к приему ребенка в семью (принимая во внимание, что такое обследование проводится исключительно с согласия граждан).

При наличии достаточных оснований полагать, что устройство ребенка на воспитание в семью гражданина не соответствует интересам ребенка, орган опеки и попечительства вправе принять решение о невозможности гражданина быть усыновителем или опекуном либо отразить соответствующее мнение в заключении, представляемом в суд.

Указанные действия органа опеки и попечительства могут быть обжалованы гражданином в судебном порядке.

14. Учет результатов психологического обследования гражданина, желающего принять ребенка, оставшегося без попечения родителей, на воспитание в свою семью, при решении вопроса о выдаче заключения о возможности быть усыновителем или опекуном (попечителем)

Проведение психологического обследования граждан, выразивших желание быть усыновителями или опекунами (попечителями), для оценки их психологической готовности к приему несовершеннолетнего гражданина в семью (далее – психологическое обследование) не является обязательным требованием (подпункт «в» пункта 14 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ № 423).

В случае если гражданин добровольно прошел психологическое обследование и представил самостоятельно или через уполномоченную организацию результаты такого обследования в орган опеки и попечительства, орган опеки и попечительства рассматривает результаты психологического обследования и учитывает их при принятии решения

о возможности или невозможности гражданина быть усыновителем или опекуном (попечителем).

Сведения о результатах психологического обследования следует отражать в акте обследования условий жизни гражданина, выразившего желание быть усыновителем или опекуном (попечителем) несовершеннолетнего гражданина либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах (приложение № 5 к приказу Министерства просвещения Российской Федерации от 10 января 2019 г. № 4 «О реализации отдельных вопросов осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан»), в разделе «Личные качества гражданина», предполагающем, в частности, указание сведений о прохождении психологического обследования гражданина.

В случае если, по мнению органа опеки и попечительства, результаты психологического обследования свидетельствуют о неспособности гражданина принять на воспитание в свою семью ребенка (детей), оставшегося (оставшихся) без попечения родителей, орган опеки и попечительства вправе на основании указанных результатов принять решение о невозможности гражданина быть усыновителем или опекуном (попечителем).

Решение органа опеки и попечительства может быть оспорено гражданином в судебном порядке.

15. Принятие органом опеки и попечительства решения о возможности гражданина быть усыновителем или опекуном (попечителем), если гражданин не прошел психологическое обследование

На основании подпункта «в» пункта 14 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ № 423, пункта 17 Порядка организации

и осуществления деятельности по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 13 марта 2015 г. № 235, психологическое обследование граждан, выразивших желание быть усыновителями или опекунами (попечителями), для оценки их психологической готовности к приему несовершеннолетнего гражданина в семью, в том числе в процессе подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, осуществляется только с их письменного согласия. Результаты психологического обследования направляются в орган опеки и попечительства также только с письменного согласия гражданина.

В связи с этим факт непрохождения гражданином психологического обследования не может служить основанием для принятия органом опеки и попечительства решения о невозможности гражданина быть усыновителем или опекуном (попечителем) и отказа в выдаче гражданину заключения о возможности быть усыновителем или опекуном (попечителем).

16. Решение вопроса о назначении опекунами (попечителями) граждан (бабушек и дедушек), желающих взять под опеку (попечительство) родных внуков, если их дети были лишены родительских прав

Сам по себе факт лишения или ограничения родительских прав детей гражданина, выразившего желание стать опекуном (попечителем), в том числе при лишении их родительских прав или ограничении их в родительских правах в отношении ребенка, которого данный гражданин намерен принять на воспитание в свою семью, не является основанием для отказа гражданину в назначении его опекуном или попечителем ребенка, оставшегося без попечения родителей, в том числе приходящегося ему внуком (внучкой).

Решение о назначении опекуна или попечителя в рассматриваемом случае следует принимать в общем порядке в соответствии с положениями статьи 146 СК РФ, с учетом, в частности, нравственных и иных личных качеств гражданина, выразившего желание стать опекуном (попечителем), способности его к выполнению обязанностей опекуна (попечителя), отношений между гражданином и ребенком, отношения к ребенку членов семьи гражданина, а также, если это возможно, желания самого ребенка.

17. Выдача заключения о возможности быть опекуном (попечителем) ребенка, оставшегося без попечения родителей, гражданину, который уже является опекуном совершеннолетнего недееспособного гражданина, страдающего психическим заболеванием

Обстоятельства, препятствующие лицу быть опекуном (попечителем), установлены статьей 146 СК РФ. Факт исполнения лицом обязанностей опекуна совершеннолетнего недееспособного гражданина не входит в перечень таких обстоятельств.

Вопрос о выдаче лицу, являющемуся опекуном совершеннолетнего недееспособного гражданина, заключения о возможности быть опекуном (попечителем) ребенка следует решать в общем порядке, с учетом, в частности, нравственных и иных личных качеств гражданина, выразившего желание стать опекуном (попечителем), способности его к выполнению обязанностей опекуна (попечителя), отношений между гражданином и ребенком, отношения к ребенку членов семьи гражданина, а также, если это возможно, желания самого ребенка.

18. Порядок выдачи заключения о возможности быть усыновителями, опекунами (попечителями) лицам без гражданства, гражданам Российской Федерации, проживающим на территории иностранного государства, в том числе имеющим двойное гражданство, а также гражданам Российской Федерации при отсутствии у них регистрации по месту жительства на территории субъекта Российской

Федерации (муниципального образования), в котором они фактически проживают

Гражданин Российской Федерации, не имеющий регистрации по месту жительства на территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования), в котором он фактически проживает на законных основаниях, с учетом положений пункта 1 статьи 20 ГК РФ, при наличии документа, являющегося основанием для проживания гражданина в соответствующем жилом помещении (письмо Министерства образования и науки Российской Федерации от 31 августа 2010 г. № 06-364 «О применении законодательства по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних»), для получения заключения о возможности быть усыновителем или опекуном (попечителем) обращается в орган опеки и попечительства по месту своего фактического проживания и представляет, в зависимости от выбранной им формы семейного устройства, документы, предусмотренные пунктом 4 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ № 423, и пунктом 6 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ № 275.

На основании пункта 1 статьи 20 ГК РФ местом жительства признается место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает. При этом, как неоднократно указывал Конституционный Суд, место жительства гражданина может быть установлено судом на основе различных юридических фактов, не обязательно связанных с регистрацией его компетентными органами (постановления от 24 ноября 1995 г. № 14-П, от 4 апреля 1996 г. № 9-П, от 15 января 1998 г. № 2-П, от 2 февраля 1998 г. № 4-П и от 2 июня 2011 г. № 11-П; определения от 5 октября 2000 г. № 199-О, от 4 марта 2004 г. № 146-О, от 6 октября 2008 г. № 619-О-П, от 13 октября 2009 г. № 1309-О-О, от 27 мая 2010 г. № 741-О-О, от 17 ноября 2011 г. № 1597-О-О, от 5 июня 2012 г. № 1059-О, от 17 июня 2013 г. № 996-О и др.).

Гражданин Российской Федерации, имеющий также гражданство другого иностранного государства, постоянно проживающий на территории Российской Федерации, для получения заключения о возможности быть усыновителем или опекуном (попечителем) обращается в орган опеки и попечительства по месту своего жительства в Российской Федерации в порядке, установленном для граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, и представляет документы, предусмотренные пунктом 4 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ № 423, и пунктом 6 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ № 275.

Гражданин Российской Федерации, имеющий также гражданство иностранного государства, постоянно проживающий за пределами территории Российской Федерации, желающий усыновить ребенка, являющегося гражданином Российской Федерации, в соответствии с пунктом 36 Порядка, утвержденного приказом Минпросвещения России № 300, обращается к региональному оператору государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и представляет документы, предусмотренные пунктами 39-41 указанного Порядка. Постановка гражданина на учет осуществляется региональным оператором государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, в порядке, установленном для граждан Российской Федерации, постоянно проживающих за пределами территории Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства.

Гражданин Российской Федерации, имеющий также гражданство иностранного государства, постоянно проживающий за пределами территории Российской Федерации, являющийся родственником усыновляемого ребенка, обращается в орган опеки и попечительства и представляет документы, предусмотренные пунктами 39-41 Порядка, утвержденного приказом Минпросвещения России № 300, для граждан Российской Федерации, постоянно проживающих за пределами территории

Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, а также документы, подтверждающие факт своего родства с усыновляемым ребенком (пункт 42 Порядка, утвержденного приказом Минпросвещения России № 300). Учет сведений о таком гражданине осуществляется только органом опеки и попечительства, в который обратился указанный гражданин (пункт 4 статьи 124 СК РФ, пункты 36, 42, 83, 94 Порядка, утвержденного приказом Минпросвещения России № 300).

Постановка на учет лиц без гражданства, не являющихся родственниками усыновляемого ребенка, осуществляется региональным оператором государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, в соответствии с Порядком, утвержденным приказом Минпросвещения России № 300, независимо от государства места жительства указанных лиц.

19. Случаи назначения ребенку несколько опекунов или попечителей

На основании части 7 статьи 10 Федерального закона № 48-ФЗ орган опеки и попечительства, исходя из интересов лица, нуждающегося в установлении над ним опеки или попечительства, может назначить ему нескольких опекунов или попечителей, в том числе при устройстве в семью на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей.

Наиболее распространенным случаем назначения несовершеннолетнему двух опекунов или попечителей является передача ребенка, оставшегося без попечения родителей, на воспитание в приемную семью, при условии, что приемными родителями являются супруги (пункт 1 статьи 152, пункт 1 статьи 153 СК РФ).

Также назначение ребенку (детям) нескольких опекунов или попечителей может быть обусловлено целесообразностью разделения обязанностей по обеспечению подопечного (подопечных) уходом и содействием в своевременном получении им (ими) медицинской помощи,

по его (их) обучению и воспитанию с учетом потребностей ребенка (детей), связанных, в частности, с количеством детей в семье, а также особенностями их развития и состоянием здоровья (например, увеличение количества воспитываемых в семье приемных детей, необходимость одновременного сопровождения двух или нескольких детей, получающих образовательные, медицинские или иные услуги в разных организациях, болезнь приемного ребенка, предполагающая длительный уход за ним и необходимость увольнения опекуна (попечителя) с постоянного места работы, иные заслуживающие внимания обстоятельства).

Вопрос о назначении двух (или более) опекунов или попечителей может быть решен как при первоначальном установлении опеки (попечительства) над ребенком, так и уже в период пребывания ребенка под опекой (попечительством), в том числе по договору о приемной семье. При этом опекунами или попечителями могут быть назначены как супруги, так и граждане, не являющиеся супругами (за исключением случаев создания приемной семьи).

При принятии решения о назначении ребенку нескольких опекунов или попечителей в обязательном порядке учитывается мнение ребенка, а в том случае, если ребенок уже находится под опекой (попечительством), также мнение уже назначенного опекуна или попечителя.

20. Порядок изменения формы семейного устройства с безвозмездной опеки или попечительства на возмездную и наоборот

Законодательство Российской Федерации не ограничивает право граждан, взявших под опеку или попечительство детей, оставшихся без попечения родителей, обращаться в органы опеки и попечительства с просьбой об изменении формы семейного устройства детей.

При этом обращение опекуна (попечителя) должно быть мотивированным. Например, обращение с просьбой о назначении опекуна (попечителя), исполняющего свои обязанности возмездно, и заключении

договора об осуществлении опеки или попечительства (в том числе договора о приемной семье) может быть обусловлено желанием и возможностью опекуна (попечителя) увеличить количество воспитываемых приемных детей, болезнью приемного ребенка, которая предполагает длительный уход за ним и необходимость увольнения опекуна с постоянного места работы, а также другими причинами (письмо Министерства образования и науки Российской Федерации от 31 августа 2010 г. № 06-364 «О применении законодательства по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних»).

Органам опеки и попечительства следует принимать решение по таким обращениям в индивидуальном порядке, исходя из интересов подопечного ребенка и с учетом всех заслуживающих внимания обстоятельств. При этом выбор формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей, относится исключительно к компетенции органов опеки и попечительства.

Аналогичным образом решается вопрос о расторжении договора об осуществлении опеки или попечительства и назначении опекуна или попечителя, исполняющего обязанности по опеке и попечительству безвозмездно.

Отказ органа опеки и попечительства в изменении формы семейного устройства может быть обжалован опекуном (попечителем) в судебном порядке.

21. Рассмотрение вопроса об отмене решения о передаче ребенка в семью на воспитание в случае выявления сведений о судимости опекуна (попечителя), о лишении опекуна (попечителя) родительских прав или о наличии у опекуна (попечителя) заболевания, препятствующего выполнению им своих обязанностей в отношении несовершеннолетнего подопечного

В соответствии с пунктами 1 и 3 статьи 146 СК РФ не могут быть назначены опекунами (попечителями):

лица, лишённые родительских прав;

лица, имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконного помещения в психиатрический стационар, клеветы и оскорбления), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, а также против общественной безопасности, мира и безопасности человечества;

лица, имеющие неснятую или непогашенную судимость за тяжкие или особо тяжкие преступления;

лица, не прошедшие подготовки в порядке, установленном пунктом 6 статьи 127 СК РФ (кроме близких родственников детей, а также лиц, которые являются или являлись усыновителями и в отношении которых усыновление не было отменено, и лиц, которые являются или являлись опекунами (попечителями) детей и которые не были отстранены от исполнения возложенных на них обязанностей);

лица, состоящие в союзе, заключённом между лицами одного пола, признанном браком и зарегистрированном в соответствии с законодательством государства, в котором такой брак разрешен, а также лица, являющиеся гражданами указанного государства и не состоящие в браке;

лица, больные хроническим алкоголизмом или наркоманией, лица, отстранённые от выполнения обязанностей опекунов (попечителей), лица, ограниченные в родительских правах, бывшие усыновители, если усыновление отменено по их вине, а также лица, страдающие заболеваниями, при наличии которых лицо не может принять ребенка под опеку, попечительство, взять его в приемную или патронатную семью.

В случае выявления в период пребывания несовершеннолетнего под опекой (попечительством) любого из перечисленных обстоятельств, наличие которых не позволяет гражданину, являющемуся его опекуном (попечителем), быть назначенным опекуном или попечителем несовершеннолетнего, орган опеки и попечительства обязан рассмотреть вопрос об освобождении или отстранении опекуна (попечителя) от исполнения своих обязанностей по основаниям, предусмотренным частями 3-5 статьи 29 Федерального закона № 48-ФЗ.

При этом необходимо учитывать правовые позиции Конституционного Суда по вопросам, связанным с возможностью исполнения гражданами обязанностей опекуна (попечителя) несовершеннолетних граждан.

Так, Конституционный Суд в своем постановлении от 31 января 2014 г. № 1-П «По делу о проверке конституционности абзаца десятого пункта 1 статьи 127 Семейного кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина С.А. Аникиева», указал, что абзац десятый пункта 1 статьи 127 СК РФ (в редакции, действовавшей на момент принятия Конституционным Судом данного постановления) соответствует Конституции Российской Федерации в той мере, в какой предусмотренный им запрет на установление усыновления детей, как направленный на предотвращение опасности для жизни, здоровья, нравственности несовершеннолетних, распространяется на лиц, имеющих или имевших судимость, подвергающихся или подвергавшихся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за указанные в данном законоположении преступления, относящиеся к категориям тяжких и особо тяжких преступлений, а также за преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности независимо от степени тяжести; на лиц, имеющих судимость либо подвергающихся уголовному преследованию за иные указанные в данном законоположении преступления; на лиц, имевших судимость либо

подвергавшихся уголовному преследованию за иные указанные в данном законоположении преступления, – постольку, поскольку на основе оценки опасности таких лиц для жизни, здоровья и нравственности усыновляемого обеспечивается соразмерность введенного ограничения целям государственной защиты прав несовершеннолетних.

В той же мере, в какой запрет на усыновление детей распространяется на лиц, имевших судимость за указанные в данном законоположении преступления (за исключением относящихся к категориям тяжких и особо тяжких преступлений, а также преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности независимо от степени тяжести), либо лиц, уголовное преследование в отношении которых в связи с преступлениями, не относящимися к категориям тяжких и особо тяжких, а также преступлениями против половой неприкосновенности и половой свободы личности было прекращено по нереабилитирующим основаниям, – постольку, поскольку в силу безусловного характера данного запрета суд при рассмотрении дел об установлении усыновления, в том числе в случаях, когда потенциальный усыновитель (при наличии фактически сложившихся между ним и ребенком отношений и с учетом характера совершенного им или вменявшегося ему деяния) способен обеспечить полноценное физическое, духовное и нравственное развитие усыновляемого ребенка без риска подвергнуть опасности его психику и здоровье, не правомочен принимать во внимание обстоятельства совершенного преступления, срок, прошедший с момента его совершения, форму вины, обстоятельства, характеризующие личность, в том числе поведение лица после совершения преступления, а также иные существенные для дела обстоятельства, Конституционный Суд признал абзац десятый пункта 1 статьи 127 СК РФ не соответствующим Конституции Российской Федерации, ее статьям 7 (часть 2), 19 (часть 1), 38 (части 1 и 2), 46 (часть 1) и 55 (часть 3).

Во исполнение указанного постановления Конституционного Суда Федеральным законом от 20 апреля 2015 г. № 101-ФЗ «О внесении

изменений в Семейный кодекс Российской Федерации» в пункт 1 статьи 127 СК РФ внесены изменения, согласно которым безусловное ограничение права на усыновление распространяется только на лиц, имеющих или имевших судимость, подвергающихся или подвергавшихся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности независимо от степени тяжести, за тяжкие и особо тяжкие преступления против жизни и здоровья, против свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), против семьи и несовершеннолетних, против здоровья населения и общественной нравственности, против общественной безопасности, мира и безопасности человечества, а также лиц, имеющих судимость или подвергающихся уголовному преследованию за иные тяжкие и особо тяжкие преступления (подпункты 9 и 11 пункта 1 статьи 127 СК РФ).

В то же время на основании подпункта 10 пункта 1 статьи 127 СК РФ лица, имевшие судимость либо подвергавшиеся уголовному преследованию за преступления против жизни и здоровья, против свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), против семьи и несовершеннолетних, против здоровья населения и общественной нравственности, против общественной безопасности, мира и безопасности человечества, относящиеся к преступлениям небольшой или средней тяжести, могут стать усыновителями в случае, если судом не будет признано, что такие лица представляют опасность для жизни, здоровья и нравственности усыновляемого ребенка. При вынесении решения об усыновлении ребенка таким лицом суд учитывает обстоятельства деяния, за которое такое лицо подвергалось уголовному преследованию, срок, прошедший с момента

совершения деяния, форму вины, обстоятельства, характеризующие личность, в том числе поведение такого лица после совершения деяния, и иные обстоятельства в целях определения возможности обеспечить усыновляемому ребенку полноценное физическое, психическое, духовное и нравственное развитие без риска для жизни ребенка и его здоровья.

Аналогичные изменения в пункт 1 статьи 146 СК РФ, устанавливающий ограничения на передачу детей под опеку (попечительство) лицам, имеющим или имевшим судимость, подвергающимся или подвергавшимся уголовному преследованию, не внесены.

При этом в определении от 13 мая 2014 г. № 997-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Самсоновой Валентины Ивановны на нарушение ее конституционных прав абзацем третьим пункта 1 статьи 146 Семейного кодекса Российской Федерации» Конституционный Суд, принимая во внимание в том числе схожие цели институтов усыновления и опеки (попечительства) как форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей, а именно обеспечение таким детям надлежащих, в том числе эмоционально-психологических, условий для полноценного развития, а также содержание, воспитание и образование детей, защита их прав и интересов, указал, что правовая позиция, сформулированная применительно к возможности ограничения права на усыновление детей лицами, имеющими или имевшими судимость, подвергающихся или подвергавшихся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за совершение преступлений, указанных в абзаце десятом пункта 1 статьи 127 СК РФ, применима и к регулированию, содержащемуся в абзаце третьем пункта 1 статьи 146 СК РФ.

Как следует из определений Конституционного Суда от 5 февраля 2015 г. № 226-О «По жалобе гражданки Петровой Светланы Николаевны на нарушение ее конституционных прав абзацем вторым

пункта 1 статьи 146 Семейного кодекса Российской Федерации и пунктом 2 статьи 35 Гражданского кодекса Российской Федерации» и № 227-О «По запросу Ленинского районного суда города Смоленска о проверке конституционности положения пункта 3 статьи 146 Семейного кодекса Российской Федерации», Конституционный Суд неоднократно подчеркивал, что в силу принципа соразмерности и исходя из особенностей правового статуса усыновителей, опекунов (попечителей) при решении вопроса о возможности для тех или иных лиц выступать в качестве заменяющих родителей детям, оставшимся без родительского попечения, необходимо учитывать все существенные для дела обстоятельства, свидетельствующие, что потенциальный усыновитель (опекун, попечитель) при наличии фактически сложившихся между ним и ребенком отношений способен обеспечить полноценное физическое, духовное и нравственное развитие усыновляемого (подопечного) ребенка без риска подвергнуть опасности его психику и физическое здоровье (определения от 13 мая 2014 г. № 997-О, от 6 ноября 2014 г. № 2429-О и от 6 ноября 2014 г. № 2479-О).

Вместе с тем, руководствуясь принципом соразмерности и исходя из особенностей правового статуса усыновителей, опекунов (попечителей), Конституционный Суд в своих решениях неоднократно указывал на необходимость учета при решении вопроса о возможности выступать в качестве лиц, заменяющих родителей детей, оставшихся без попечения родителей, всех существенных для дела обстоятельств, свидетельствующих, что такой потенциальный усыновитель (опекун, попечитель) при наличии фактически сложившихся между ним и ребенком отношений способен обеспечить полноценное физическое, духовное и нравственное развитие усыновляемого (подопечного) ребенка без риска подвергнуть опасности его психику и физическое здоровье (постановление от 31 января 2014 г. № 1-П, определения от 13 мая 2014 г. № 997-О, от 6 ноября 2014 г. № 2429-О и от 6 ноября 2014 г. № 2479-О).

По смыслу данных правовых позиций пункт 2 статьи 35 ГК РФ и абзац второй пункта 1 статьи 146 СК РФ, а также положение пункта 3 статьи 146 СК РФ, подлежащие применению в системной связи со статьями 19 и 38 Конституции Российской Федерации, а также с положениями статьи 1, пункта 2 статьи 7, пункта 2 статьи 146 СК РФ и пункта 3 статьи 35 ГК РФ, не могут рассматриваться как препятствующие суду при решении вопроса о возможности назначения конкретного лица, формально относящегося к категории лиц, ранее отстраненных от выполнения обязанностей опекунов (попечителей), лиц, лишенных родительских прав, опекуном (попечителем) ребенка, принимать во внимание все существенные для дела обстоятельства, в том числе характеризующие личность и его поведение после отстранения от выполнения обязанностей опекуна (попечителя), лишения родительских прав, наличие возможности восстановиться в родительских правах, свидетельствующие, что потенциальный опекун (попечитель) способен обеспечить полноценное физическое, духовное и нравственное развитие подопечного ребенка без риска подвергнуть опасности его психику и физическое здоровье. Иное противоречило бы статьям 7 (часть 2), 19 (часть 1), 38 (часть 1) и 55 (часть 3) Конституции Российской Федерации.

При этом положительная оценка судом личности и поведения конкретного лица, относящегося к категории лиц, ранее отстраненных от выполнения обязанностей опекунов (попечителей), в том числе после отстранения от выполнения обязанностей опекунов (попечителей), лиц, лишенных родительских прав, не является достаточным основанием для назначения такого лица опекуном (попечителем) ребенка: ввиду необходимости совместного проживания опекуна (попечителя) и его несовершеннолетнего подопечного оценке подлежат также внутрисемейные условия в предполагаемом месте проживания опекуна (попечителя) и подопечного.

Соответственно, при решении вопроса о возможности назначения опекуном или попечителем ребенка конкретного лица, в том числе

относящегося к категории лиц, ранее отстраненных от выполнения обязанностей опекунов (попечителей), лиц, лишенных родительских прав, суды в каждом случае, руководствуясь прежде всего целью наилучшего обеспечения интересов ребенка, должны исследовать весь комплекс обстоятельств, связанных как с личностью потенциального опекуна (попечителя), так и с благополучием среды, в которой подопечный ребенок будет проживать, воспитываться и развиваться.

Указанные правовые позиции Конституционного Суда учитываются судами, разрешающими дела, связанные с назначением граждан опекунами или попечителями несовершеннолетних.

Таким образом, органу опеки и попечительства при рассмотрении вопроса об освобождении или отстранении опекуна (попечителя) от исполнения своих обязанностей, в том числе в связи с выявлением обстоятельств, предусмотренных пунктами 1 и 3 статьи 146 СК РФ, следует в каждом случае принимать решение с учетом всесторонней оценки всех значимых обстоятельств, включая нравственные и иные личные качества опекуна (попечителя), способность его к выполнению обязанностей опекуна (попечителя), отношения между опекуном (попечителем) и ребенком, отношение к ребенку членов семьи опекуна (попечителя), а также, если это возможно, желание самого ребенка, исходя прежде всего из интересов подопечного ребенка.

22. Процедура проверки подлинности заключений о возможности быть усыновителем или опекуном (попечителем), представленных гражданами, прибывшими из других субъектов Российской Федерации

Законодательство Российской Федерации не содержит требования о проверке подлинности заключения о возможности быть усыновителем или опекуном (попечителем), представленного гражданином, прибывшим из другого субъекта Российской Федерации.

В случае если у специалиста органа опеки и попечительства возникли обоснованные сомнения в подлинности представленного гражданином заключения, он вправе уточнить, выдавалось ли гражданину заключение, в органе опеки и попечительства, выдавшем заключение.

Раздел II. Подготовка граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах

1. Организация и осуществление деятельности по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, в очно-заочной и дистанционной форме

В соответствии с пунктом 10 Порядка организации и осуществления деятельности по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 13 марта 2015 г. № 235, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации самостоятельно определяют в том числе содержание разделов и трудоемкость программы подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей (далее – подготовка), форму проведения подготовки (очную или очно-заочную), а также использование дистанционных методов подготовки при ее проведении в очно-заочной форме.

Исходя из положений указанного пункта, использование дистанционных методов подготовки допускается только при проведении подготовки в очно-заочной форме. Таким образом, проведение подготовки исключительно в дистанционной форме невозможно.

Очно-заочная форма подготовки предполагает сочетание аудиторных занятий и самоподготовки в течение всего периода подготовки. К дистанционным методам подготовки возможно отнести лекции и практические занятия в режиме вебинара, видеоконференции, консультации с указанными специалистами в режиме онлайн, посредством электронной почты или очно, а также самостоятельную работу и др.

При этом для применения дистанционных технологий с использованием информационно-телекоммуникационных сетей должны быть созданы условия для функционирования информационных технологий, телекоммуникационных технологий, соответствующих технологических средств, обеспечивающие освоение курса подготовки независимо от места нахождения гражданина (письмо Министерства просвещения Российской Федерации от 31 июля 2020 г. № ДГ-1223/07 «О направлении информации»).

Подготовка осуществляется органами опеки и попечительства и (или) организациями, которым органами опеки и попечительства в установленном порядке переданы полномочия по подготовке (пункт 4 Порядка).

Таким образом, органы опеки и попечительства или организации, которым переданы соответствующие полномочия, осуществляют подготовку в соответствии с условиями, определенными органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации с учетом требований федерального законодательства.

2. Выдача свидетельства о прохождении подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей

В соответствии с пунктами 18 и 19 Порядка организации и осуществления деятельности по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 13 марта 2015 г. № 235, по окончании подготовки органом опеки и попечительства или организацией не позднее 3 рабочих дней с момента ее завершения гражданину лично выдается свидетельство о прохождении подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, на территории Российской Федерации (далее – свидетельство). В случае пропуска более

30% от общего количества занятий вместо свидетельства граждан получает справку о прохождении части подготовки.

Невыдача гражданину свидетельства по иным основаниям, в том числе по причине психологической неготовности к принятию ребенка в семью, законодательством не предусмотрена.

Сведения о выданных гражданам свидетельствах о прохождении подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, не подлежат внесению в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении».

В соответствии с частью 9 статьи 98 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации») в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», формирование и ведение которой организует федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере образования, вносятся сведения о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении, выданных организациями, осуществляющими образовательную деятельность.

Согласно пункту 17 статьи 2 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» под образовательной деятельностью понимается деятельность по реализации образовательных программ.

В соответствии с частями 2-4 статьи 12 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в Российской Федерации по уровням общего и профессионального образования, по профессиональному обучению реализуются основные образовательные программы, по дополнительному образованию – дополнительные образовательные программы.

К основным образовательным программам относятся:

1) основные общеобразовательные программы – образовательные программы дошкольного образования, образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования;

2) основные профессиональные образовательные программы:

а) образовательные программы среднего профессионального образования – программы подготовки квалифицированных рабочих, служащих, программы подготовки специалистов среднего звена;

б) образовательные программы высшего образования – программы бакалавриата, программы специалитета, программы магистратуры, программы подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), программы ординатуры, программы ассистентуры-стажировки;

3) основные программы профессионального обучения – программы профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, программы переподготовки рабочих, служащих, программы повышения квалификации рабочих, служащих.

К дополнительным образовательным программам относятся:

1) дополнительные общеобразовательные программы – дополнительные общеразвивающие программы, дополнительные предпрофессиональные программы;

2) дополнительные профессиональные программы – программы повышения квалификации, программы профессиональной переподготовки.

На основании статьи 60 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в Российской Федерации выдаются:

1) документы об образовании и (или) о квалификации, к которым относятся документы об образовании, документы об образовании и о квалификации, документы о квалификации;

2) документы об обучении, к которым относятся свидетельство об обучении, свидетельство об освоении дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств, иные документы, выдаваемые в соответствии с настоящей статьей организациями, осуществляющими образовательную деятельность.

Документ об образовании, выдаваемый лицам, успешно прошедшим государственную итоговую аттестацию, подтверждает получение общего образования следующего уровня:

1) основное общее образование (подтверждается аттестатом об основном общем образовании);

2) среднее общее образование (подтверждается аттестатом о среднем общем образовании).

Документ об образовании и о квалификации, выдаваемый лицам, успешно прошедшим государственную итоговую аттестацию, подтверждает получение профессионального образования следующих уровня и квалификации по профессии, специальности или направлению подготовки, относящимся к соответствующему уровню профессионального образования:

1) среднее профессиональное образование (подтверждается дипломом о среднем профессиональном образовании);

2) высшее образование – бакалавриат (подтверждается дипломом бакалавра);

3) высшее образование – специалитет (подтверждается дипломом специалиста);

4) высшее образование – магистратура (подтверждается дипломом магистра);

5) высшее образование – подготовка кадров высшей квалификации, осуществляемая по результатам освоения программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), программ ординатуры, ассистентуры-стажировки (подтверждается дипломом об окончании

соответственно аспирантуры (адъюнктуры), ординатуры, ассистентуры-стажировки).

Документ о квалификации подтверждает:

1) повышение или присвоение квалификации по результатам дополнительного профессионального образования (подтверждается удостоверением о повышении квалификации или дипломом о профессиональной переподготовке);

2) получение квалификации по профессии рабочего, должности служащего и присвоение (при наличии) квалификационного разряда, класса, категории по результатам профессионального обучения (подтверждается свидетельством о профессии рабочего, должности служащего).

Лицам, не прошедшим итоговой аттестации или получившим на итоговой аттестации неудовлетворительные результаты, а также лицам, освоившим часть образовательной программы и (или) отчисленным из организации, осуществляющей образовательную деятельность, выдается справка об обучении или о периоде обучения по образцу, самостоятельно устанавливаемому организацией, осуществляющей образовательную деятельность. Лицам с ограниченными возможностями здоровья (с различными формами умственной отсталости), не имеющим основного общего и среднего общего образования и обучавшимся по адаптированным основным общеобразовательным программам, выдается свидетельство об обучении установленного образца. Лицам, освоившим дополнительные предпрофессиональные программы в области искусств и успешно прошедшим итоговую аттестацию, выдается свидетельство об освоении этих программ установленного образца.

Программа подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, не является образовательной программой, а выдаваемое по окончании такой подготовки свидетельство не является документом об образовании и (или) о квалификации, документом об обучении, предусмотренным Федеральным

законом «Об образовании в Российской Федерации». Деятельность по реализации программы подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, не относится к предмету регулирования законодательства об образовании.

3. Организация и осуществление психологического обследования уполномоченной организации

В соответствии с пунктом 14 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ № 423, орган опеки и попечительства обязан подготовить гражданина, выразившего желание быть усыновителем или опекуном (попечителем), в том числе:

а) ознакомить его с правами, обязанностями и ответственностью опекуна, установленными законодательством Российской Федерации и законодательством соответствующего субъекта Российской Федерации;

б) организовать обучающие семинары, тренинговые занятия по вопросам педагогики и психологии, основам медицинских знаний;

в) обеспечить психологическое обследование граждан, выразивших желание быть усыновителями или опекунами (попечителями), с их согласия для оценки их психологической готовности к приему несовершеннолетнего гражданина в семью;

г) обеспечить информирование гражданина, выразившего желание быть усыновителями или опекунами (попечителями), о возможных формах устройства ребенка в семью, об особенностях отдельных форм устройства ребенка в семью, о порядке подготовки документов, необходимых для установления опеки или попечительства либо устройства детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью в иных установленных семейным законодательством формах, а также оказать содействие в подготовке таких документов.

С учетом подпункта «в» пункта 14 указанных Правил обеспечение психологического обследования граждан, выразивших желание быть

усыновителями или опекунами (попечителями), с их согласия в процессе подготовки таких граждан возлагается на орган опеки и попечительства либо, в случае, предусмотренном частью 4 статьи 6 Федерального закона № 48-ФЗ, на организацию, которой передано полномочие органа опеки и попечительства по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей (далее – уполномоченная организация).

При этом в законодательстве отсутствует требование о проведении психологического обследования непосредственно органом опеки и попечительства или уполномоченной организацией.

Порядок обеспечения психологического обследования должен быть установлен в нормативных правовых актах, регулирующих деятельность органов опеки и попечительства и уполномоченных организаций в конкретном субъекте Российской Федерации.

Исходя из практической целесообразности, рекомендуется предусматривать мероприятия по проведению психологического обследования в государственном (муниципальном) задании уполномоченных организаций, являющихся казенными, бюджетными или автономными учреждениями.

Также психологическое обследование может быть проведено в сторонних организациях, имеющих право проводить такое обследование, привлекаемых органами опеки и попечительства или уполномоченными организациями на договорной основе или в ином порядке, установленном органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

4. Порядок передачи органом опеки и попечительства полномочия по подготовке граждан, выразивших желание быть усыновителями или опекунами (попечителями) несовершеннолетних граждан, организациям на возмездной основе

В соответствии с пунктом 3 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ № 423, переданные полномочия органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан осуществляются организациями на возмездной или безвозмездной основе в соответствии с договором, заключенным с органом опеки и попечительства.

Полномочие по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей (далее – подготовка), может осуществляться организациями:

на безвозмездной основе – за счет собственных средств (в том числе за счет средств, выделяемых организациям на реализацию государственного (муниципального) задания, внебюджетных средств и других не запрещенных законом источников);

на возмездной основе – в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

При подготовке конкурсной документации и проведении предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ конкурсных процедур, связанных с осуществлением полномочия органа опеки и попечительства по подготовке, включая установление требований к участникам конкурса, требований к содержанию заявки, критериев и порядка оценки заявок, срока проведения процедур конкурса, порядка подведения итогов конкурса и заключения контракта с организацией – победителем конкурса, целесообразно учитывать требования, предусмотренные Порядком отбора органом опеки и попечительства образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, или иных организаций, в том числе организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, для осуществления отдельных полномочий органа

опеки и попечительства, утвержденным приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 10 января 2019 г. № 4.

5. Порядок передачи органом опеки и попечительства полномочия по подготовке граждан, выразивших желание быть усыновителями или опекунами (попечителями) несовершеннолетних граждан, автономным некоммерческим организациям

Законодательство Российской Федерации не дифференцирует требования к передаче отдельных полномочий органов опеки и попечительства организациям в зависимости от формы собственности организаций, их организационно-правовой формы, ведомственной принадлежности и иных обстоятельств.

Отдельные полномочия органов опеки и попечительства передаются некоммерческим организациям, к которым относятся и автономные некоммерческие организации, в общем порядке, установленном Правилами осуществления отдельных полномочий органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан образовательными организациями, медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные услуги, или иными организациями, в том числе организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 423, и Порядком отбора органом опеки и попечительства образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, или иных организаций, в том числе организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, для осуществления отдельных полномочий органа опеки и попечительства, утвержденным приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 10 января 2019 г. № 4.

6. Порядок осуществления органом опеки и попечительства контроля за деятельностью организаций по осуществлению переданного им полномочия по подготовке граждан, выразивших желание быть усыновителями или опекунами (попечителями) несовершеннолетних граждан

В соответствии с пунктом 5 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ № 423, порядок контроля за деятельностью организации по осуществлению переданных ей полномочий устанавливается органом опеки и попечительства.

Соответствующий порядок должен быть утвержден нормативным правовым актом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на который возложены полномочия по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан (в том случае, если органами опеки и попечительства являются органы местного самоуправления, – нормативным правовым актом органа местного самоуправления).

Предметом такого контроля является соблюдение организациями требований законодательства в части осуществления переданных им отдельных полномочий органа опеки и попечительства.

Основными формами контроля могут являться:

проведение мониторинга информации о деятельности организаций, которым переданы отдельные полномочия органов опеки и попечительства (далее – уполномоченная организация), поступающей в орган опеки и попечительства из указанных организаций, органов государственной власти и органов местного самоуправления, иных организаций, от граждан;

проведение плановых и внеплановых проверок деятельности уполномоченных организаций с выездом на место (выездная проверка) либо без выезда на место (документарная проверка).

Плановые проверки следует проводить не реже чем один раз в год, в соответствии с планом-графиком, утверждаемым органом опеки и попечительства. Внеплановая проверка проводится в случае поступления

обращений физических или юридических лиц с жалобами на нарушение их прав и законных интересов, а также поступления информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, граждан, средств массовой информации о наличии нарушений законодательства в деятельности уполномоченных организаций.

По результатам проверки должен быть составлен акт, в котором отражается вывод о соблюдении или нарушении уполномоченной организацией требований законодательства в части осуществления отдельного полномочия органа опеки и попечительства.

При выявлении нарушений обязательных требований и (или) недостатков в деятельности уполномоченной организации в акте проверки указываются предложения по их устранению с указанием срока устранения выявленных нарушений и (или) недостатков.

В случае если по результатам осуществления контроля выявляется неисполнение или ненадлежащее исполнение уполномоченной организацией переданного ей полномочия либо уполномоченная организация в установленный срок не устраняет выявленные в ходе проверки нарушения, орган опеки и попечительства вправе в одностороннем порядке расторгнуть договор о передаче полномочия указанной уполномоченной организации. Соответствующие положения, касающиеся расторжения договора, следует предусмотреть в договоре о передаче полномочия, заключаемом с уполномоченной организацией.

